



Endring av delegasjonsreglement som følge av endring i plan- og bygningsloven.

LØPENR/SAKSNR: 1473/2018-2008/189	SAKSBEHANDLER: May Britt Ousdal	DATO: 23.01.2018
UTV.SAKSNR: 18/12 18/20	UTVALG: Utvalg for teknikk, landbruk og miljø Kommunestyret	MØTEDATO: 06.02.2018 22.03.2018

Bakgrunn

Delegasjonsreglement for Sirdal kommune - vedtatt k-sak 08/78.

Kommunestyret vedtok i k-sak 09/52 den 18.06.2009 endring av kommunens delegasjonsreglement som følge av ny plandel i plan- og bygningsloven som trådte i kraft fra 1.07.2009.

Følgende vedtak ble fattet:

«Det gjennomføres følgende endring i kommunens delegasjonsreglement:

- Punkt 18 i avsnittet "Delegasjon til rådmann" endres i tråd med innstrammingen i lovens § 12-14, 2. ledd til følgende ordlyd:

Vedta små endringer innenfor godkjent reguleringsplan, bebyggelsesplan eller disposisjonsplan.»

Formannskapet vedtok i sak 12/56 følgende:

«Følgende tiltak iverksettes:

- 1. Behandling av dispensasjonssøknader delegeres til administrasjonen i følgende saker:*
 - c. Reguleringsplaner*
 - d. Kommunedelplan*
 - iii. Spredt boligbygging*
 - iv. Næringsformål*
- Klagesaker behandles i TLM*
- 2. Reguleringsbestemmelser utformes for å gi større rom for fleksibilitet i utbyggingsplanene.*
- 3. Kommunen inntar en passiv rolle i privatrettslige spørsmål.*
- 4. Det arrangeres et årlig møte/dag med utbygger/grunneier.*

Hensikt: Meningsutveksling og forbedret samarbeid.
- 5. Selvkostprinsippet gjelder for behandling av plan- og byggesaker.*
- 6. Som hovedregel avholdes 2 møter ved behandling av reguleringsplaner.*
- 7. Private planer med mindre enn 15 enheter som er i samsvar med overordnede planer, delegeres til administrasjonen (1. gangsbehandling).*
- 8. Det lages en liste over krav til behandlingstid på saker til TLM*

9. Tiltakene evalueres i 2013.»

Evaluering av iverksatte tiltak for effektivisering av behandling av saker i TLM ble behandlet i f-sak 13/129.

Rådmannen foreslo da at det skulle fremmes sak hvor ytterligere delegasjon ble utredet.

Formannskapet fattet følgende vedtak:

«Evaluering av tiltak for å effektivisere behandling av saker i TLM, vedtatt i f-sak 12/56 tas til etterretning.

Ved rullering av kommunedelplan Sinnes – Tjørhom gis det mindre detaljkrav, men det må være entydig.»

Fra 01.07.2017 og 01.01.2018 er det trådt i kraft nye endringer i plan- og bygningsloven.

Hjemmelsbakgrunn:

Gjeldende delegasjonsreglement for Sirdal kommune - vedtatt k-sak 08/78

Kommuneloven, § 39 nr. 2.

Plan- og bygningsloven med endringer fra 01.07.2017 og 01.01.2018

F-sak 12/56

Vurdering

I rundskriv fra Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartementet av 30. juni 2017 framgår det at bakgrunnen for endringen er å forenkle og forbedre plan- og byggesaksprosessene.

Det vises i rundskrivet til at dette vil gi mindre ressursbruk i forbindelse med plan- og byggesaksbehandling både for kommuner, innbyggere og næringsliv. Regjeringen legger vekt på å skape en enklere hverdag for folk flest. Endringene i plan- og bygningsloven er et viktig bidrag for å oppnå dette.

Endringene omfatter mellom annet § 12-14 – Endring og oppheving av reguleringsplan, hvor loven nå lyder:

«For utfylling, endring og oppheving av reguleringsplan gjelder samme bestemmelser som for utarbeiding av ny plan.

Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Før det treffes slikt vedtak, skal saken forelegges berørte myndigheter, og eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, og andre berørte, skal gis anledning til å uttale seg. Jf. for øvrig § 1-9.

Kommunestyret kan delegere myndigheten til å treffe vedtak om å oppheve plan som i det vesentlige er i strid med overordnet plan. Før det treffes slikt vedtak, skal eierne og festerne av eiendommer som direkte berøres av vedtaket, gis anledning til å uttale seg. Jf. for øvrig § 1-9.»

For fullstendig informasjon om endringene vises det til vedlagte rundskriv fra departementet.

I sak 13/129 «Evaluerings av iverksatte tiltak for effektivisering av behandling av saker i TLM» peker rådmannen spesielt på at delegasjon av myndighet har hatt positiv effekt på saksbehandlingstiden. Lovverket gir mulighet for å gjennomføre ytterligere delegasjon fra kommunestyret og TLM utvalget. Som nevnt ovenfor påpeker Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartementet viktigheten av effektive og enklere prosesser.

I henhold til delegasjon gitt rådmannen i f-sak 12/56 og k-sak 09/52 har rådmannen myndighet til å fatte vedtak ved:

- *Behandling av dispensasjonssøknader delegeres til administrasjonen i følgende saker:*
 - c. *Reguleringsplaner*
 - d. *Kommunedelplan*
 - iii. *Spredt boligbygging*
 - iv. *Næringsformål*
- *Private planer med mindre enn 15 enheter som er i samsvar med overordnede planer, delegeres til administrasjonen (1. gangsbehandling).*
- *Små endringer innenfor godkjent reguleringsplan, bebyggelsesplan eller disposisjonsplan.*

Rådmannen foreslår nå at den delegerte myndigheten utvides til å omfatte:

- Vedta dispensasjoner fra kommuneplanen, kommunedelplaner og reguleringsplaner for tiltak av ikke prinsipiell art hvor det ikke foreligger vesentlige merknader fra overordnet myndighet eller andre berørte etter høringsrunde, jfr. PBL § 19-2 og 3.
- Vedtak om å fremme privat reguleringsplan (1. gangsbehandling) ved å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn etter reglene i PBL § 12-9 og 12-10 når planforslaget er i henhold til overordnet kommunedelplan eller områdereguleringsplan, jfr. PBL § 12-11.
- Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder jfr. PBL § 12-14.

«PBL § 12-9. Behandling av planprogram for planer med vesentlige virkninger

For planer som kan få vesentlige virkninger for miljø og samfunn, skal det utarbeides planprogram etter reglene i § 4-1.

Forslag til planprogram skal sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn normalt samtidig med varsel om oppstart av planarbeidet. Forslaget skal også gjøres tilgjengelig gjennom minst én avis som er alminnelig lest på stedet og elektroniske medier. Frist for å gi uttalelse skal være minst seks uker.

Kommunen avgjør om planprogram skal fastsettes. Planprogrammet fastsettes ordinært av kommunestyret. Kommunestyret kan delegere myndigheten til å fastsette planprogram i samsvar med kommunelovens regler. Beslutning om ikke å fastsette planprogram kan ikke påklages, men forslagsstilleren kan kreve å få den forelagt for kommunestyret til endelig avgjørelse.

PBL § 12-10. Behandling av reguleringsplanforslag

Forslag til reguleringsplan sendes på høring og legges ut til offentlig ettersyn. Planforslaget gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier. Frist for å gi uttalelse og eventuelt fremme innsigelse skal være minst seks uker. Dersom reguleringsplan er underlagt krav om konsekvensutredning etter § 4-2, skal konsekvensutredningen følge planforslaget.

Registrerte grunneiere og festere og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet samt naboer, skal når de blir direkte berørt, på hensiktsmessig måte underrettes om forslag til reguleringsplan med opplysning om hvor det er tilgjengelig.

Forslagsstiller skal varsle berørte som nevnt i andre ledd om at det ikke blir ny nabovarsling i byggesak, dersom det kan bli aktuelt at den vedtatte planen blir detaljert nok til å benytte adgangen i § 21-3 femte ledd. Dette gjelder både ved underretning som nevnt i andre ledd og i §§ 12-8 andre ledd og 12-12 fjerde ledd.

Når fristen er ute, tar kommunen saken opp til behandling med de merknader som er kommet inn. Forslaget bør være ferdigbehandlet for vedtak innen tolv uker. Fristen kan forlenges med ytterligere seks uker dersom det er nødvendig i store og kompliserte saker og der det er behov for ytterligere avklaring mv.

§ 12-12. Vedtak av reguleringsplan

Når forslag til reguleringsplan er ferdigbehandlet, legges det fram for kommunestyret til vedtak, eventuelt i alternativer. Av saksframlegget skal det framgå hvordan innkomne uttalelser til planforslaget og konsekvensene av planen har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt. Kommunestyret må treffe vedtak senest tolv uker etter at planforslaget er ferdigbehandlet. Er kommunestyret ikke enig i forslaget, kan det sende saken tilbake til ny behandling. Det kan gis retningslinjer for det videre arbeid med planen.

Kommunestyret kan delegere myndighet til å vedta mindre reguleringsplaner i samsvar med kommunelovens regler når planen er i samsvar med rammer i kommuneplanens arealdel, og det er mindre enn fire år siden den ble vedtatt av kommunestyret.

Kommunestyrets endelige vedtak om reguleringsplan kan påklages, jf. § 1-9.

Når planen er vedtatt, skal registrerte grunneiere og festere i planområdet, og så vidt mulig andre rettighetshavere i planområdet og naboer til planområdet, når de blir direkte berørt underrettes særskilt ved brev. Underretningen skal inneholde opplysninger om klageadgangen og frist for klage.

Planen med planbeskrivelse skal kunngjøres i minst én avis som er alminnelig lest på stedet og gjøres tilgjengelig gjennom elektroniske medier.»

Ved delegering av myndighet beholder den som delegerer sin overordnede kompetanse. Dette innebærer at det organ som har delegert sin myndighet (kommunestyret eller annen instans) kan gi retningslinjer om utøvelse av avgjørelsesmyndigheten, trekke tilbake delegasjon eller omgjøre vedtak som er fattet delegert.

Alle vedtak som fattes i henhold til delegert myndighet skal rapporteres til det organ som har delegert myndigheten. Rapporteringen skal sikre at organet som har delegert myndighet har betryggende kontroll. Pr. i dag legges det på hvert møte i utvalg TLM fram rapport som viser saker som administrasjonen har fattet vedtak i.

Kommunens planmyndighet ligger til kommunestyret. Kommunestyret delegerer sin myndighet til utvalg TLM (planutvalget) som kan videredelegere myndighet til rådmannen.

Delegasjon av myndighet til rådmannen gjelder kun saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Begrepet **«ikke av prinsipiell betydning»** er nærmere utdypet i Ot.prp. nr. 42 (91-92) hvor det blant annet heter:

«Hva som er av prinsipiell betydning må fastsettes ikke bare ut fra vedtakets karakter og konsekvenser og ut fra kommunens eller fylkeskommunens størrelse, men også ut fra en vurdering av i hvilken utstrekning de viktige skjønsmessige sider av den aktuelle avgjørelsen må anses klarlagt gjennom politiske vedtak, instruks eller tidligere praksis.»

Gjennom kommunedelplanene vedtas bestemmelser og føringer for den videre saksbehandlingen.

Formålet med delegering er først og fremst å sikre effektiv saksbehandling i tråd med intensjonen fra regjering og departement til det beste for innbyggerne og næringslivet, jfr. vedlagte rundskriv.

Slik delegasjon er gjennomført i flere andre kommuner. Kvinesdal kommune behandler nå sak om delegering av myndighet etter plan- og bygningsloven.

Konklusjon

På bakgrunn av endringer i plan- og bygningsloven og rundskriv fra Det kongelige kommunal- og moderniseringsdepartementet av 30. juni 2017 om forenkling og forbedring av plan- og byggesaksprosessene fremmer rådmannen sak om delegasjon av myndighet etter plan- og bygningsloven.

Forslag til vedtak:

I henhold til kommunelovens § 39 og plan- og bygningsloven delegerer kommunestyret følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til utvalg TLM:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Utvalg TLM videredelegerer følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til rådmannen:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.
12-11	Vedtak om å fremme reguleringsplan ved å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn etter reglene i § 12-9 og 12-10 når planforslaget er i henhold til overordnet kommunedelplan eller områdereguleringsplan.
19-2 og 3	Vedta dispensasjoner fra kommuneplanen, kommunedelplaner og reguleringsplaner for tiltak av ikke prinsipiell art hvor det ikke foreligger vesentlige merknader fra overordnet myndighet eller andre berørte etter høringsrunde

Det delegeres til rådmannen til å treffe vedtak i type saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Saker av prinsipiell betydning samt klagesaker skal legges fram til politisk behandling i utvalg TLM.

Endringene innarbeides i gjeldende delegasjonsreglement.

Saksprotokoll i Utvalg for teknikk, landbruk og miljø - 06.02.2018 – PS sak 18/12.

Behandling

Votering

Rådmannens forslag til vedtak ble enstemmig tilrådt.

Tilråding fra utvalg teknikk, landbruk og miljø.

I henhold til kommunelovens § 39 og plan- og bygningsloven delegerer kommunestyret følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til utvalg TLM:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Utvalg TLM videre delegerer følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til rådmannen:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.
12-11	Vedtak om å fremme reguleringsplan ved å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn etter reglene i § 12-9 og 12-10 når planforslaget er i henhold til overordnet kommunedelplan eller områdereguleringsplan.
19-2 og 3	Vedta dispensasjoner fra kommuneplanen, kommunedelplaner og reguleringsplaner for tiltak av ikke prinsipiell art hvor det ikke foreligger vesentlige merknader fra overordnet myndighet eller andre berørte etter høringsrunde

Det delegeres til rådmannen til å treffe vedtak i type saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Saker av prinsipiell betydning samt klagesaker skal legges fram til politisk behandling i utvalg TLM.

Endringene innarbeides i gjeldende delegasjonsreglement

Saksprotokoll i Kommunestyret - 22.03.2018 – PS 18/20

Behandling

Utvalg for teknikk landbruk og miljøes innstilling ble enstemmig vedtatt.

Vedtak

I henhold til kommunelovens § 39 og plan- og bygningsloven delegerer kommunestyret følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til utvalg TLM:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.

Utvalg TLM videredelegerer følgende myndighet etter plan- og bygningsloven til rådmannen:

Paragraf	Innhold
12-14, 2. ledd	Vedtak om endringer i reguleringsplan når endringene i liten grad vil påvirke gjennomføringen av planen for øvrig, ikke går utover hoveddrammene i planen, og heller ikke berører hensynet til viktige natur- og friluftsområder.
12-11	Vedtak om å fremme reguleringsplan ved å sende planforslaget på høring og legge det ut til offentlig ettersyn etter reglene i § 12-9 og 12-10 når planforslaget er i henhold til overordnet kommunedelplan eller områdereguleringsplan.
19-2 og 3	Vedta dispensasjoner fra kommuneplanen, kommunedelplaner og reguleringsplaner for tiltak av ikke prinsipiell art hvor det ikke foreligger vesentlige merknader fra overordnet myndighet eller andre berørte etter høringsrunde

Det delegeres til rådmannen til å treffe vedtak i type saker som ikke er av prinsipiell betydning.

Saker av prinsipiell betydning samt klagesaker skal legges fram til politisk behandling i utvalg TLM.

Endringene innarbeides i gjeldende delegasjonsreglement.

Inge Hedenstad Stangeland
Rådmann

May Britt Ousdal
Plankoordinator